

全国人大常委会工作报告

2018两会 人民网 people.cn 图解新闻 2018人民网特别报道

编者按：2018年3月11日，十三届全国人大一次会议在人民大会堂举行第三次全体会议，听取全国人大常委会委员长张德江关于全国人民代表大会常务委员会工作的报告。报告全面回顾了过去五年的主要工作，提出了今后一年工作的建议，让我们一起来“速读”报告。

过去五年的主要工作

五年来，
十二届全国人大及其常委会

- 制定法律**25**件
- 修改法律**127**件次
- 通过有关法律问题和重大问题的决定**46**件次
- 作出法律解释**9**件
- 检查**26**件法律和**1**件决定的实施情况
- 听取审议**83**个工作报告
- 作出**7**件决议
- 决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约**43**件

一 重点领域立法

审议提出宪法修正案草案

健全保证宪法实施的法律制度

- 设立国家宪法日
- 建立宪法宣誓制度
- 实施宪法规定的特赦制度
- 制定国家勋章和国家荣誉称号法
- 制定国歌法

加快国家安全法治建设

- 相继出台国家安全法、反间谍法、反恐怖主义法等法律

推进编纂民法典和制定民法总则

加强社会主义市场经济立法

- 制定环境保护税法、烟叶税法、船舶吨税法，修改企业所得税法等

推动社会主义核心价值观建设

- 决定设立烈士纪念日、中国人民抗日战争胜利纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日，审议英雄烈士保护法草案
- 制定公共文化服务保障法、公共图书馆法、电影产业促进法

为改善民生提供有力法治保障

- 全面修订环境保护法，相继修改大气污染防治法、水污染防治法等
- 全面修订食品安全法
- 制定慈善法、反家庭暴力法、特种设备安全法等

坚定维护特别行政区宪制秩序

- 作出关于香港特别行政区行政长官普选问题的决定
- 对香港特别行政区基本法第一百零四条作出解释
- 决定将国歌法列入香港、澳门特别行政区基本法附件三

二 确保重大改革于法有据、顺利实施

国家监察体制改革

先后作出在北京市、山西省、浙江省开展改革试点和在全国各地推开的决定

授权决定和改革决定

五年来，共作出**21**件授权决定和改革决定

涉及改革的法律立改废释

五年来，共审议通过**15**个统筹修改法律的决定，涉及修改法律**95**件次

三 完善监督工作机制

健全执法检查工作机制

- 自2015年以来每年执法检查项目增加到**6**个
- 委员长会议组成人员**96**人次带队进行执法检查，常委会、专门委员会组成人员和全国人大代表约**900**人次参加执法检查

创新预算决算审查监督机制

- 改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制
- 建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度

推动打好三大攻坚战

- 批准地方政府债务限额，审查批准年度中央决算及预算调整方案
- 连续5年重点督办代表关于脱贫攻坚的建议共**127**件
- 连续检查环境保护法等**6**部环境领域法律实施情况

推动贯彻落实新发展理念

- 审查批准“十三五”规划纲要
- 检查产品质量法、促进科技成果转化法、专利法等法律实施情况

推动在发展中保障和改善民生

- 在食品安全法修订后随即开展执法检查
- 检查安全生产法、道路交通安全法等法律实施情况
- 检查职业教育法、义务教育法等法律实施情况

维护司法公正

- 听取审议最高人民法院、最高人民检察院**15**个专项报告

健全备案审查制度

- 五年来，共接受报送备案的规范性文件**4778**件

四 深化和拓展代表工作

密切同人大代表、人民群众的联系

委员长会议组成人员直接联系87名代表，常委会委员直接联系333名代表

增强代表议案审议和建议办理实效

五年来，十二届全国人大代表共提出2366件议案、41353件建议，其中514件议案涉及的59个立法项目已经审议通过

加强代表思想政治作风建设和履职监督

举办22期代表学习班，5520人次参加学习

五 推动人大制度完善发展

加强县乡人大工作和建设

集中培训全国2850多个县（区、市）的人大常委会负责同志

赋予所有设区的市地方立法权

享有地方立法权的主体在原有基础上，又增加274个，包括240个设区的市、30个自治州和4个未设区的地级市

维护人民代表大会制度尊严

依法确定辽宁省45名拉票贿选的全国人大代表当选无效

六 加强人大对外交往

接待275个外国议会代表团来华访问，组织311个代表团出访

加强同各国议会友好往来

同19个国家议会和各国议会联盟签署21项合作文件

发挥人大对外交往独特作用

推动有关国家议会支持和批准对华合作文件，加强共建“一带一路”法律保障和政策协调

七 推进全国人大及其常委会党的建设

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署

五年来，共向党中央请示报告202件次。在各专门委员会设立分党组

坚持不懈改作风转作风

制定并严格执行常委会党组坚持党的群众路线、加强作风建设的意见

改进人大新闻舆论和理论研究工作

及时权威解读重要立法并召开法律宣传贯彻座谈会

五年工作的主要体会

一 中国共产党领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，必须坚定坚持以习近平同志为核心的党中央集中统一领导。人民代表大会制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。

二 党的指导思想是坚持和完善人民代表大会制度的科学指引和行动指南，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。全国人大及其常委会必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大精神，全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略。

三 人民代表大会制度是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，必须切实把人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

四 全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，必须充分发挥人大及其常委会在全面推进依法治国中的重要作用。

五 人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

今后一年工作的建议

立法工作

- ▶ 修改人民法院组织法、人民检察院组织法、公务员法等
- ▶ 加快民法典编纂工作，审议民法典各分编
- ▶ 制定耕地占用税法、车辆购置税法、资源税法等
- ▶ 研究制定房地产税法，修改税收征收管理法
- ▶ 制定外国投资法、电子商务法
- ▶ 修改农村土地承包法、土地管理法等
- ▶ 制定社区矫正法、基本医疗卫生与健康促进法、土壤污染防治法
- ▶ 修改固体废物污染环境防治法等
- ▶ 修改刑事诉讼法

监督工作

检查统计法、大气污染防治法、海洋环境保护法、防震减灾法等法律实施情况

听取审议“十三五”规划纲要实施中期评估报告、加强国有资产管理等专项报告

开展地方政府债务、脱贫攻坚等专题调研

听取审议人民法院解决“执行难”、人民检察院加强民事诉讼和执行活动法律监督等专项报告

代表工作

加强常委会同代表的联系，拓展代表参与常委会、专门委员会工作的广度和深度

认真审议代表议案和办理代表建议，切实提高审议和办理质量

进一步加强对地方人大立法、监督、讨论决定重大事项等工作的指导

